

THE
CARTER CENTER



**Informe sobre la
Asamblea Constituyente de la República del
Ecuador**

Síntesis Ejecutiva

5 de Septiembre de 2008. Centro Carter
Quito, Ecuador



El informe final del Centro Carter recoge los principales acontecimientos, discusiones, decisiones y balances sobre el proceso constituyente ecuatoriano, cuyo eje central fue la redacción de un proyecto de nueva Carta Magna por parte de la Asamblea Nacional Constituyente (ANC), que sesionó entre noviembre del 2007 y julio de 2008.

El informe incluye cinco grandes apartados:

- I. **La organización y funcionamiento de la ANC.**
- II. **El trabajo del Pleno y sus principales actos decisorios: más allá del nuevo texto constitucional.**
- III. **Los grandes temas y polémicas de la ANC.**
- IV. **Balance y posición de las principales fuerzas políticas y sociales sobre la ANC y el nuevo texto constitucional.**
- V. **El régimen de transición y el calendario electoral.**

En el primer apartado se tratan cinco temas: antecedentes de la Asamblea Constituyente; el proceso de su instalación y su composición política; nombramiento de sus autoridades y aprobación de reglamentos de funcionamiento; la instalación de las Mesas Constituyentes y, finalmente, una breve descripción del papel de la participación ciudadana en la ANC y el proceso de redacción de los artículos constitucionales.

En el segundo apartado se resumen los principales actos decisorios de la Asamblea Constituyente que no tuvieron relación directa con los artículos constitucionales. Nos referimos a una serie de Mandatos Constituyentes, amnistías, indultos y leyes que aprobó la ANC a lo largo de su funcionamiento. Los Mandatos y amnistías fueron aprobándose durante los meses de enero a julio. Las discusión y aprobación de las leyes se concentraron al principio (diciembre) y al final (julio) del periodo de la ANC. Al final del informe se anexan unos cuadros en donde se presentan de forma sintética el nombre, el contenido y la fecha de aprobación de estos actos decisorios.



La tercera parte está dedicada a presentar los temas y polémicas que sobre el proceso constituyente y sobre el articulado del proyecto de nueva Constitución se generaron al interior de la Asamblea y en la opinión pública. En un primer momento se tratan las polémicas sobre el proceso en sí; en un segundo momento se presentan los argumentos de algunos de los asambleístas y actores sociales de mayor protagonismo en torno a temáticas de primer orden del proyecto de Constitución. En esta última parte se muestran recuadros sintéticos sobre los artículos más relevantes de cada uno de los temas tratados: Elementos Constitutivos del Estado (Título I) y los Derechos (Título II); Participación y Organización del Poder (Título IV); el Régimen de Desarrollo (Título VI); Supremacía de la Constitución (Título IX) y Organización Territorial del Estado (Título V).

En el cuarto apartado se presentan las opiniones de algunos de los principales actores políticos y sociales en el país respecto al proceso constituyente y a la propuesta de nueva Constitución. Con base en notas de prensa, entrevistas y documentos oficiales de los mismos, se muestra cuál fue su balance general tanto del proceso constituyente, como del proyecto de nueva Constitución, así como su posición respecto al referéndum del próximo 28/09/08. Al final de este apartado se presenta un cuadro de los principales actores y sus posiciones sobre el referéndum.

En el quinto y último apartado se abordan dos temas: por un lado, el articulado sobre el Régimen de Transición y las principales opiniones que éste generó; por otro, los principales escenarios políticos que se abrirían para el país de aprobarse el “Sí” o de ganar el “No” en el referéndum del próximo 28/09/08.

Al final del informe se presentan una serie de anexos: cronología del proceso constituyente y cuadros sintéticos sobre los Mandatos Constituyentes y las leyes aprobadas por la ANC.